

Resumen de los cambios en la Encuesta de Población Activa (EPA) en 2021

La entrada en vigor del REGLAMENTO (UE) 2019/1700 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 10 de octubre de 2019, por el que se establece un marco común para las encuestas a hogares, y del REGLAMENTO DE EJECUCION (UE) 2019/2240 de 16 de diciembre de 2019 así como otros Reglamentos Delegados y de Ejecución por los que se establecen las variables a analizar, las definiciones a utilizar y las periodicidades para cada una de las variables de la Encuesta de Fuerza de Trabajo (EFT) europea afectan a la información que hay que proporcionar a partir del primer trimestre de 2021.

Dado que la Encuesta de Población Activa (EPA) es la operación que recaba la información necesaria para obtener las variables exigidas en la Encuesta de Fuerza de Trabajo (EFT), ha habido que realizar las adaptaciones necesarias para poder dar respuesta a los nuevos requerimientos de información en 2021.

Hay que decir que muchos de los requisitos que la nueva reglamentación europea impone con carácter obligatorio a partir de 2021 ya se vienen cumpliendo en la Encuesta de Población Activa (EPA) desde hace tiempo. Ejemplos destacados son la distribución homogénea de la muestra trimestral tanto por meses y semanas de referencia como por territorios, la utilización de cuestionarios electrónicos, la forma general de realizar el flujo de preguntas para determinar la relación con la actividad o los plazos para proporcionar la información (diez semanas después del final del periodo de referencia cuando en la EPA se obtiene resultados después de 4 semanas).

A continuación se ofrece un resumen de los cambios que se han introducido en la encuesta en 2021.

Definición de hogar

A partir de 2021, la EFT utilizará la definición común para todas las encuestas europeas dirigidas a la población. De esta forma, el hogar se determina no solo por la residencia común sino también por compartir gastos generales y presupuesto.

Así pues, a partir de 2021, en una misma vivienda podremos encontrar en la EPA más de un hogar. No obstante, el diseño de la encuesta sigue basándose en la selección de viviendas, encuestándose a todas las personas de un mismo lugar de residencia, si bien la información se estructura según los hogares detectados y se calculan las relaciones de parentesco por hogar.

Ampliación de la información de la población de 15 años

Como es de sobra conocido, si bien la EPA proporciona información general para toda la población residente en hogares familiares principales, el contenido principal de la encuesta se refiere a la población en edad de trabajar, cuya edad mínima establecida

en la legislación laboral de nuestro país es de 16 años. En cambio, en el ámbito estadístico europeo, el umbral mínimo de edad se fija en los 15 años.

En la EPA seguiremos recabando las preguntas sobre la relación con la actividad para las personas de 16 y más años como hasta ahora, considerando a la población de 15 años como fuera del mercado de trabajo (inactivos) y estudiando (están en edad de escolarización obligatoria) pero a partir de 2021, para poder proporcionar información exigida en la EFT, se preguntará a este colectivo por los apartados sobre educación y aquellos otros de periodicidad anual, bienal o plurianual que resulten relevantes (por ejemplo, estado de salud o razones para migrar, en su caso).

Obtención de determinada información directamente por encuesta

Todas las preguntas dirigidas a determinar la situación de actividad de los entrevistados (ocupación, paro, inactividad) han de obtenerse por entrevista directa. Se elimina, por tanto, la posibilidad de utilizar información administrativa para ello.

El tratamiento de la falta de respuesta total se ve también afectado por este requisito. En el caso de la EPA nos obliga a prescindir del tratamiento que veníamos aplicando hasta ahora, en virtud del cual, si no conseguíamos la información de un hogar, pero teníamos la recabada directamente por entrevista del trimestre anterior, se utilizaba dicha información para imputar la respuesta del trimestre en curso.

Este cambio no produce variación en las series de las principales variables, pues, de hecho, a partir de las últimas semanas del primer trimestre, debido a la situación creada por la pandemia, no se aplicaba dicho tratamiento.

Nuevos criterios de precisión

Se establecen nuevos criterios de precisión para las estimaciones de las tasas de paro y de empleo de la población de 15 a 74 años y para la tasa de paro de la misma población por NUTS 2 (comunidades autónomas en el caso de España).

A raíz de ello se ha optado por reestructurar el diseño de la EPA paulatinamente para cubrir un número mayor de secciones censales, disminuyendo el número de viviendas encuestadas por sección.

El cambio de secciones se extenderá de forma gradual a lo largo de tres años desde el primer trimestre de 2021.

En 2020 el número de secciones de la muestra de la EPA es de 3.822 con un promedio de 22 viviendas teóricas a encuestar por sección y una vez concluido totalmente el cambio de seccionado (ya en el primer trimestre de 2024) tendremos 5.298 secciones con 13 viviendas a encuestar por sección.

Cálculo de los factores de elevación

A partir de 2021 todos los miembros del hogar tienen que tener el mismo factor de elevación. Hasta 2020 las personas de 16 y más años del hogar tenían el mismo factor en la EPA, pero no los menores de 16.

Por otro lado, al introducir a la población de 15 en las variables EFT es necesario adaptar los grupos de edad para acomodar esa población en su grupo quinquenal natural.

Los resultados de aplicar el antiguo y nuevo cálculo de los factores de elevación no son significativamente diferentes.

Armonización de elementos del diseño muestral con el resto de encuestas a hogares del INE

Se armoniza la estratificación y el directorio de viviendas a utilizar con el resto de encuestas a hogares del INE.

Más específicamente, se definen siete estratos por provincia, en vez de los nueve actuales y se utiliza el Marco de Direcciones Georreferenciadas como directorio para la extracción de la muestra. Debido al Covid-19 este directorio se está utilizando desde el segundo trimestre de 2020.

Realización de entrevistas telefónicas en primera visita e introducción del canal CAWI

Una vez se resuelva la pandemia se realizarán las primeras entrevistas por teléfono, visitándose personalmente las viviendas para las que no exista teléfono o no se haya podido contactar por ese medio. Además se utilizará el canal CAWI de forma residual, para aquellos hogares que soliciten la cumplimentación por esa vía. Desde marzo de 2020, debido al Covid-19, todas las entrevistas son telefónicas utilizándose el CAWI en los casos descritos.

Posibilidad de disminuir la carga de respuesta a determinados grupos de población

A partir de 2021 (Reglamento de Ejecución 2019/2240, Anexo II, párrafo 18) es posible simplificar la recogida de información en sucesivas entrevistas para las personas de 70 o más años en situación de inactividad, para los mayores de 89 años y para las personas con problemas de salud de larga duración.

Con el fin de reducir la carga de respuesta en el cuestionario de 2021 se ha aprovechado en lo posible esta facilidad.

Nuevo tratamiento de ciertas ausencias del empleo

En 2021, las personas ausentes de su empleo por excedencia parental por cuidado de hijos serán considerados ocupados siempre que reciban ingresos debidos a su relación laboral. En caso contrario, se aplicará el criterio de duración total de la ausencia. Si esta es superior a tres meses se consideran como no ocupados y si la duración es de hasta tres meses serán ocupados.

Los trabajadores estacionales fuera del periodo de actividad se considerarán ocupados si continúan haciendo tareas asociadas a su actividad para mantener el negocio en temporada baja. Entre estas actividades no se consideran las tareas meramente administrativas.

Las ausencias del empleo por recibir formación relacionada con el trabajo¹ se consideran como ocupación.

Para otras razones de ausencia completa del empleo durante la semana de referencia de la encuesta se aplica, en general, el criterio de duración: se consideran ocupados si la duración total de la ausencia es a lo sumo tres meses o no ocupado si es de más de tres meses.

Ayudas familiares

De acuerdo con la resolución OIT de 2013 sobre las *Estadísticas de trabajo, la ocupación y la subutilización de la fuerza de trabajo*, se elimina la exigencia de que la persona que trabaja como ayuda familiar conviva con el propietario del negocio (párrafo 30-f-i-ii de dicha resolución).

Caracterización de la búsqueda de empleo activa

En el periodo 2005-2020 la búsqueda activa de empleo se deriva de la combinación de los métodos de búsqueda utilizados por el informante. A tal efecto, la EFT exigía una relación de 13 posibles métodos de búsqueda, tanto activos como no activos, derivando de ahí la 'búsqueda activa de empleo'. En principio, esta aproximación permitiría comparar las formas de búsqueda de empleo más utilizadas en los distintos países, pero en la práctica la forma de preguntar sobre las mismas en las distintas EFT nacionales impedía una comparación armonizada de dichos métodos.

Por otra parte, en la citada resolución de la OIT de 2013, se establece la relación expresa de métodos de búsqueda de empleo activa (párrafo 47.b.i-vii).

Así pues, a partir de 2021 la EFT se concentra en armonizar la búsqueda activa a través de los métodos activos expresamente mencionados en la resolución OIT mediante una pregunta cerrada, dejando de lado el intento de obtener información armonizada sobre los métodos de búsqueda.

En el caso de la EPA ha sido necesario adaptar las preguntas de búsqueda de empleo realizadas en 2005-2020 a los nuevos requerimientos.

Con el fin de mantener cierta continuidad con las series de métodos de búsqueda existentes, en la EPA hemos optado por preguntar hasta tres métodos de búsqueda respondidos afirmativamente, habiendo hecho previamente una ordenación aleatoria en la aparición de los métodos de búsqueda durante la entrevista.

¹ Esta formación debe cumplir al menos una de las siguientes condiciones: a) es exigida por el empleador, b) se lleva a cabo dentro del horario de trabajo habitual, c) está relacionada con el trabajo que desempeña y o bien la paga el empleador o el empleado continúa recibiendo remuneración del empleador.

Según el estudio piloto realizado durante trece semanas consecutivas a caballo entre los trimestres segundo y tercero de 2020, la caracterización de la búsqueda activa no se ve afectada y, por tanto, tampoco la caracterización del paro. Sí se producirán rupturas de series en los métodos concretos de búsqueda de empleo utilizados.

Cambios en el contenido de la encuesta

A-Nuevas variables

1. Información sobre antecedentes migratorios y nacionalidad de los padres
 - País de residencia previo
 - País de nacimiento del padre
 - País de nacimiento de la madre
 - Razón principal de la migración (periodicidad bienal años impares)
2. Medición explícita de tiempo de ausencia parcial del empleo en la semana de referencia, con el fin de mejorar la armonización de la medición del tiempo de trabajo efectivo en la semana de referencia.
 - Días de ausencia por vacaciones, permisos o días festivos
 - Días de ausencia por enfermedad
 - Días de ausencia por otras razones.
3. Detalle sobre experiencia profesional exigida para alcanzar el nivel de estudios
 - Experiencia profesional exigida en el lugar de trabajo por el nivel de estudios
4. Variables de educación y formación en el último año (periodicidad bienal, años pares).
 - Cursa estudios reglados en el último año
 - Nivel de los estudios reglados cursados en el último año
 - Cursa formación no reglada en el último año
5. Variable para determinar la vinculación con el empleo de los trabajadores estacionales.
 - Ha realizado actividades fuera de temporada relacionadas con su empleo estacional.
6. Variables sobre condiciones de trabajo y caracterización de contratistas dependientes.
 - Número e importancia de clientes en el empleo principal
 - Decisión sobre el comienzo y final de la jornada
7. Eficacia de las gestiones para encontrar empleo.
 - Método más efectivo para encontrar el empleo actual
8. Información adicional sobre tiempo de trabajo en el segundo empleo.
 - Horas habituales en el segundo empleo (o el más importante de los empleos adicionales en el caso de tener más de uno)
9. Variables del módulo europeo de salud (periodicidad bienal, años pares)
 - Estado general de salud
 - Limitación de actividades por problemas de salud

B-Adaptación de variables existentes y/o cambio de periodicidad

1. Variable trimestral ANORE años de residencia en España. Se amplía la población objetivo de la variable a toda la población (no solo a los de nacionalidad extranjera).

2. Variable OBJFORM objetivo de la formación no reglada en las últimas cuatro semanas. Antes era una variable anual pero ahora es trimestral pues es necesaria para identificar las nuevas categorías de la EFT de ‘formación no reglada relacionada o no con el empleo’.
3. Adaptación de las variables trimestrales FORBUxx que recogen los métodos de búsqueda de empleo según las categorías 2021.

En las cuatro últimas semanas, con objeto de encontrar trabajo,
1. ¿Ha puesto o contestado anuncios de empleo?
2. ¿Ha estudiado anuncios de empleo?
3. ¿Ha puesto o actualizado su curriculum en internet?
4. ¿Ha contactado con empresas o empleadores directamente?
5. ¿Ha preguntado a familiares o amigos?
6. ¿Ha contactado con una oficina pública de empleo?
7. ¿Ha contactado con una oficina privada de empleo?
8. ¿Ha realizado alguna prueba, entrevista o participado en un proceso de selección?
9. ¿Ha hecho gestiones para crear su propio negocio?

4. Adaptación de la variable trimestral RZNOTB. En el caso de ausencia del empleo en la semana de referencia debido a formación relacionada con el empleo, el tiempo dedicado a esa formación se considera tiempo de trabajo y por tanto esta categoría desaparece de las razones por las que no se ha trabajado en la semana de referencia.
5. Mayor detalle de la variable trimestral OCUP que recoge, a partir de 2021, el código de ocupación según CNO2011 al nivel del cuarto dígito. Ello permitirá aumentar el nivel de detalle a la hora de calcular agrupaciones de ocupaciones (empleo cultural, empleo en ocupaciones turísticas, ocupaciones TIC, etc.)
6. Variable anual NUMTRA número de trabajadores del establecimiento. La modalidad que en 2005-2020 era 11-19 trabajadores pasa a ser, a partir de 2021, de 10-19 trabajadores.
7. Variable DUCON3 ‘tipo de contrato temporal. La modalidad ‘De aprendizaje, formación o práctica’ se desglosa en ‘De formación o aprendizaje’ y ‘De prácticas (becarios, períodos de prácticas, asistentes de investigación, etc.)’.
8. Variable anual MOTEMP ‘motivo del contrato temporal. Hay que añadir la modalidad ‘el empleo solo está disponible como empleo temporal’.
9. Variable CONTPB: se amplía el filtro a todos los ocupados (antes afectaba a los asalariados)
10. En las variables trimestrales PARCO2 ‘Motivo para tener jornada parcial’, NBUSCA ‘Motivo por el que no busca empleo’ y RZNDIS ‘Razón para no estar disponible para trabajar en dos semanas’ la modalidad ‘otras obligaciones familiares o personales’ se desglosa en dos.

11. Variable HORASP 'horas pactadas'. Hay que contemplar de forma separada la modalidad 'no tiene horas fijadas por contrato'.
12. Variable TRAPLU 'existencia de segundo empleo'. Hay que detallar si se tiene dos empleos o tres o más.
13. Variable anual RZULT 'razón por la que dejó su último empleo'. Pasa a ser trimestral.
14. Adaptación de la pregunta sobre situaciones diversas (situación autodeclarada) para identificar la situación principal. En el periodo 2005-2020 se admitían hasta tres modalidades. A partir de 2021 se pregunta primero por la situación principal y después se pregunta por situaciones adicionales hasta un máximo de dos.
15. Las variables del apartado de horarios atípicos SABAD, DOMING, TARDE, NOCHE, TURNOS que en 2005-2020 tenían periodicidad anual pasan a ser bienales de año impar en la nueva EFT. Transitoriamente, debido a la pandemia, en 2021 se seguirán encuestando todos los trimestres. También la variable DOMICI de periodicidad anual se encuestará en 2021 trimestralmente.
16. Información adicional de la variable anual ETT 'en el empleo actual, ha sido contratado a través de una empresa de trabajo temporal', para determinar si sigue trabajando o no para la ETT.
17. Reestructuración de las modalidades de las variables CADDIS 'disponibilidad de servicios de cuidados de adultos dependientes' y CNINOS 'disponibilidad de servicios de cuidado de niños' y extensión de esta información para las personas que no están disponibles para trabajar o para trabajar más (esto último en el caso de los ocupados que deseen trabajar más horas) por 'responsabilidades de cuidado de hijos u otros familiares'.

C-Relación de variables que desaparecen

Para poder dar cabida a las variables nuevas de 2021 y mantener la carga de respuesta en niveles razonables, la EFT deja de exigir un conjunto de variables. De esta forma, en la EPA dejarán de obtenerse las siguientes:

1. Variable MASHOR3 'modo en el que trabajaría más horas'
2. Variable RZDIFH 'razón principal de la diferencia de horas efectivas y habituales en la semana de referencia'. Las nuevas variables sobre tiempo de trabajo y días de ausencia en la semana de referencia la hacen redundante.
3. Variable CONPAR 'jornada continuada o partida'.
4. Variables RZBUS1, RZBUS2 y RZBUS3 sobre las razones por las que busca otro empleo.
5. Variable SECTR 'sector de estudios de los estudios reglados cursados'
6. Variable NCURNR 'nivel de estudios de la formación no reglada cursada'
7. Variable SECTNR 'sector de estudios de la formación no reglada cursada'
8. Variables HCURNR 'total de horas de estudios no reglados en las últimas cuatro semanas'

9. Variable ASALA 'el empleo que busca o ha encontrado es como asalariado'
10. Variable EMBUS 'tipo de jornada en el empleo buscado o que ha encontrado'
11. Variable ANTBUS 'situación en la que se encontraba antes de buscar empleo o haberlo encontrado'
12. Desaparece el desglose de los métodos para establecerse por su cuenta (buscar medios, buscar financiación), que se consideran conjuntamente a partir de 2021. Desaparece la información sobre los métodos de búsqueda de empleo no activos (esperar resultados de solicitudes anteriores, preparar oposiciones, esperar la llamada de la oficina de empleo pública, otros métodos de búsqueda no activos).
13. Desaparecen las variables sobre situación hace un año (lugar de residencia, situación laboral, actividad del establecimiento para los ocupados, situación profesional para los ocupados).

Madrid, marzo de 2021

SGEML